

Na temelju čl. 27. st.2.i st.3 Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11), članka 9. stavak 5. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11) i Odluke Vlade Republike Hrvatske o obavljanju poslova zastupanja Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava od _____ Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine donijela je

UREDBU
O UREDU ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM
ZA LJUDSKA PRAVA

Članak 1.

Ovom Uredbom osniva se Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Ured zastupnika), propisuju se djelokrug Ureda, ovlasti zastupnika u obavljanju povjerenih poslova, unutarnje ustrojstvo Ureda; nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica; način rada Ureda; okvirni broj potrebnih državnih službenika, te druga pitanja od značaja za rad Ureda.

U Uredu zastupnika obavljaju se stručni i administrativni poslovi u vezi sa zastupanjem Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava.

Zastupnik Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Članak 2.

Zastupniku Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (u daljem tekstu Zastupnik) povjereno je zastupanje državnih interesa Republike Hrvatske u svim postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i u drugim tijelima Vijeća Europe.

Članak 3.

U obavljanju povjerenih poslova Zastupnik je ovlašten:

- zastupati Republiku Hrvatsku u svim postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava,
- koordinirati izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava u Republici Hrvatskoj,
- predstavljati Republiku Hrvatsku u postupku nadzora izvršenja pred Odborom ministara Vijeća Europe,
- davati mišljenje o usklađenosti hrvatskih propisa sa Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava (u daljnjem tekstu: Europska konvencija o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda),

- pregovarati sa strankama koje sudjeluju u postupku pred Europskim sudom za ljudska prava u svrhu postizanja prijateljskog rješenja spora sukladno članku 39. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Vijeća Europe.
- pratiti razvoj sudske prakse Europskog suda za ljudska prava i upoznavati sve grane vlasti s istom kao i s razvojem Konvencije, te pratiti razvoj sudske prakse sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava.
- sudjelovati u postupcima izrade nacerta prijedloga zakona radi usklađivanja sa Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava
- predstavljati Republiku Hrvatsku u stručnim tijelima Vijeća Europe vezanim za unaprijeđenje zaštite ljudskih prava, rad Europskog suda za ljudska prava, te u drugim tijelima vezanim za razvoj Konvencije i konvencijskog prava

Zastupnik je središnja točka u Republici Hrvatskoj kojoj Europski sud za ljudska prava dostavlja prijedloge za izdavanje privremenih mjera protiv Republike Hrvatske.

Članak 4

Zastupnika imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog predsjednika Vlade. Zastupnik upravlja radom Ureda.

O svom radu Zastupnik podnosi redovno izvješće Vladi Republike Hrvatske i Hrvatskom saboru najmanje jednom godišnje.

Zastupnik odgovara za svoj rad i rad Ureda Vladi Republike Hrvatske.

Zastupnik ima položaj pomoćnika ministra.

Zastupnik ima zamjenika kojega imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog zastupnika. Zamjenik zastupnika zamjenjuje zastupnika u slučaju odsutnosti ili sprječenosti, te obavlja druge poslove koje mu povjeri zastupnik.

Zastupnik ima pomoćnike koji neposredno rukovode radom unutarnjih ustrojstvenih jedinica, po nalogu zastupnika.

Ured Zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Članak 5

U vezi sa zastupanjem Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i drugim tijelima Vijeća Europe u Uredu zastupnika obavljaju se sljedeći poslovi:

- poslovi pripreme svih očitovanja države u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava,
- poslovi pripreme i sudjelovanja na usmenim ročištima pred Europskim sudom za ljudska prava,
- poslove pripreme i sudjelovanja u koordiniranju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava,

- poslove pripreme i sudjelovanja na sastancima Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenju presuda Europskog suda za ljudska prava,
- poslove pripreme mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa sa Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava,
- te poslove usmjerene na upoznavanje države sa Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava.

Unutarnje ustrojstvo Ureda

Članak 6.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Ureda, u Uredu se ustrojavaju sljedeće unutarnje ustrojstvene jedinice:

1. Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava
2. Odjel za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava
3. Odjel za usklađivanje zakona sa Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava te drugih sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava.

Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava

Članak 7.

Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava obavlja poslove prikupljanja svih relevantnih činjenica, te stručne poslove u postupcima koji prethode presudi odnosno odluci Suda, sklapanju sporazuma o prijateljskom rješenju spora, jednostranom priznanju povrede Konvencije, izricanju privremene mjere Suda, poslove vezane za pripremu zahtjeva za upućivanje određenih predmeta Velikom vijeću Suda, te poslove pripreme izvješća Vladi i Hrvatskom saboru o predmetima Republike Hrvatske pred Sudom.

Odjel za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava

Članak 8.

Odjel za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava obavlja poslove pripreme i sudjelovanja u koordiniranju izvršenja presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava, poslove pripreme i sudjelovanja na sastancima Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenju presuda Europskog suda za ljudska prava, poslove izrade prijedloga Akcijskih planova i Akcijskih izvješća Republike Hrvatske o izvršenju presuda i odluka Suda, poslove nadzora nad urednošću isplata temeljem presuda i odluka Suda i obavještanje Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenim isplatama, te poslove pripreme izvješća Vladi i Hrvatskom saboru o izvršenju presuda i odluka Suda.

Odjel za usklađivanje zakona sa Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava te drugih sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava

Članak 9.

Odjel za usklađivanje zakona sa Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava te drugih sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava obavlja poslove pripreme mišljenja o usklađenosti hrvatskih propisa sa Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava, poslove praćenja prakse svih međunarodnih tijela na području ljudskih prava usmjerene na promicanje i zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, te priprema publikacije i surađuje s državnim tijelima i drugim institucijama radi širenja znanja o Konvenciji i sudskoj praksi Europskog suda za ljudska prava.

Odnosi s drugim državnim tijelima

Članak 10.

Državna tijela dužna su surađivati sa zastupnikom i njegovim Uredom i omogućiti mu nesmetan rad.

Državna tijela dužna su Zastupniku učiniti dostupnim sve relevantne činjenice i isprave potrebne za uredno obavljanje poslova zastupanja pred Europskim sudom za ljudska prava i izvršenje presuda toga Suda uključujući spise predmeta, analize sudske i upravne prakse i pravna shvaćanja vezana uz primjenu domaćeg zakonodavstva, strateške političke dokumente, te druge dokumente potrebne za obavljanje poslova iz djelokruga Zastupnika, bez obzira na stupanj njihove tajnosti ili zaštićenosti.

U postupku izvršenja presuda Europskog suda za ljudska prava državna tijela su dužna zastupnika obavijestiti o mogućim mjerama izvršenja presuda, te sa Zastupnikom surađivati u konačnom utvrđivanju prikladnih mjera izvršenja i njihovoj implementaciji.

Čelnici državnih tijela dužni su dostaviti zastupniku svu dokumentaciju i informacije iz stavaka 2. i 3. ovog članka bez odgode, u roku koji odredi zastupnik. Za potrebe zaštite državnih interesa u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava zastupnik je ovlašten prikupljati podatke i od drugih pravnih i fizičkih osoba.

Zastupnik je ovlašten dati inicijativu Vladi za izmjenu zakona, podzakonskih akata, strategija, programa i drugih akata radi usklađivanja hrvatskog pravnog poretka s Konvencijom i sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava.

Ukoliko utvrdi da određeni propis ili njegova primjena, strategija, program nisu sukladni s Konvencijom, odnosno sa sudskom praksom Europskog suda za ljudska prava, Zastupnik može, tijekom postupka pred Europskim sudom za ljudska prava kao i tijekom postupka izvršenja presuda toga Suda, pozvati nadležna tijela da usklade propise i/ili svoje postupanje sa Konvencijom. Nadležna tijela dužna su odgovoriti na poziv Zastupnika.

Objava prijevoda presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava

Članak 11.

Na web stranici Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava objavljuju se:

- prijevodi svih presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava koje se odnose na Republiku Hrvatsku,
- prijevodi važnih presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava koje se odnose na druge države, a koje odabere Zastupnik,
- prijevodi važnih službenih dokumenta Europskog suda za ljudska prava i drugih tijela Vijeća Europe, te
- prijevodi važne prakse drugih međunarodnih sudova i tijela vezane za razvoj standarda zaštite ljudskih prava, koju odabere Zastupnik.

Stručni savjet za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava

Članak 12.

Pri Uredu se osniva Stručni savjet za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava kao međuresorno i međuinstitucionalno stručno tijelo sa zadaćom utvrđivanja mjera izvršenja presuda i odluka toga Suda i praćenje njihove implementacije.

Stručni savjet čine stručnjaci imenovani iz svih ministarstava i drugih tijela državne uprave, državnih agencija i ureda, te predstavnici Ustavnog suda, Vrhovnog suda i Državnog odvjetništva Republike Hrvatske.

Na poziv Zastupnika u rad Stručnog savjeta mogu biti uključeni i predstavnici drugih tijela, te predstavnici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Stručnom savjetu predsjedava Zastupnik.

Službenički odnosi

Članak 13.

U odnosu na državne službenike i namještenike zastupnik ima prava i ovlasti čelnika tijela državne uprave.

Članak 14.

Okvirni broj državnih službenika i namještenika utvrđuje se u tabeli koja se daje u prilogu i čini sastavni dio ove Uredbe.

Pravilnik o unutarnjem redu Ureda

Članak 15.

Pravilnikom o unutarnjem redu Ureda utvrđuje se ustroj radnih mjesta državnih službenika i namještenika s opisom njihovih poslova i zadaća, stručnih uvjeta potrebnih za obavljanje poslova, broj potrebnih državnih službenika i namještenika, te druga pitanja od značaja za rad Ureda koja nisu uređena ovom Uredbom.

Pravilnik iz stavka 1. ovog članka donijet će Zastupnik, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Članak 16.

Zastupnik je dužan donijeti Pravilnik o unutarnjem redu Ureda u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Uredbe Ured preuzima državne službenike Ureda za praćenje sudske prakse i zastupanje pred Europskim sudovima pri Ministarstvu pravosuđa Republike Hrvatske.

Državni službenici koji nakon donošenja Pravilnika iz članka 12. ove Uredbe, ne budu raspoređeni u Ured, stavljaju se na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske u skladu s općim propisima koji se odnose na državne službenike i namještenike.

Članak 18.

Danom stupanja na snagu ove Uredbe prestaje važiti Uredba o zastupniku Vlade pred Europskim sudom za ljudska prava i njegovom Uredu („Narodne novine“ broj 11/99, 115/00, 70/01, 7/02 i 21/04).

Članak 19.

Do donošenja državnog proračuna za 2012. godinu rad Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava financirat će se iz sredstava planiranih u okviru razdjela Ministarstva pravosuđa, a nakon donošenja državnog proračuna kao aktivnost u okviru razdjela Vlade Republike Hrvatske.

Članak 20.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Klasa: 023-01/12-01/7

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**Tablica: OKVIRNI BROJ SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA UREDA ZASTUPNIKA
REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA**

UNUTARNJE USTROJSTVENE JEDINICE UREDA	BROJ SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA
Zamjenik Zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava	1
Administrativni tajnik Zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava	1
Odjel za pripremu predmeta pred Europskim sudom za ljudska prava	4
Odjel za izvršenje presuda Europskog suda za ljudska prava	3
Odjel za usklađivanje propisa sa Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava te drugih sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava	3
U K U P N O:	12

Obrazloženje:

Potvrđivanjem Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda¹ (u daljem tekstu Europska konvencija) Republika Hrvatska se obvezala priznati nadležnost Europskog suda za ljudska prava (u daljem tekstu Europski sud) u svim predmetima pojedinaca ili drugih država u slučaju da prava i slobode zajamčene tom Konvencijom ne budu na odgovarajući način poštovane u Republike Hrvatske².

Republika Hrvatska također se obvezala da će izvršiti svaku presudu i odluku Europskog suda za ljudska prava³, te da će implementirati Konvenciju u svim granama vlasti na nacionalnoj i lokalnim razinama⁴. Ujedno se obvezala da će uspostaviti mehanizam koji će provjeravati sukladnosti nacрта zakona, postojećih zakona, te sudske i upravne prakse sa standardima Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, odnosno sa sudskom praksom Europskog suda⁵, da će odrediti koordinatora za izvršenje presuda i odluka Europskog suda na nacionalnoj razini i osigurati mu odgovarajuću potporu za uspostavljanje kontakata, posebice na visokoj razini s relevantnim domaćim vlastima, osigurati njegovu vidljivost u sustavu, te sredstva za rad⁶.

Zastupnik države pred Europskim sudom je spona između države i Europskog suda za ljudska prava, te važan mehanizam zaštite ljudskih prava u svojoj državi. Zastupnik je odvjetnik države pred Sudom i odvjetnik Suda u državi.

Zastupanje državnih interesa zaštite ljudskih prava pred Europskim sudom i Odborom ministara podrazumijeva da zastupnik - odvjetnik države brani javne politike države, odluke i postupanja, propise, te primjenu tih politika, odluka i propisa od svih, jedne ili više grana vlasti pred Sudom; Vlade - za izvršnu vlast, Hrvatskog sabora za zakonodavnu vlast, sve sudove i suce na čelu s Vrhovnim sudom i Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske te odvjetništva na svim razinama - za sudbenu vlast, Ustavni sud Republike Hrvatske, te sva druga javna i strukovna tijela na koja je država prenijela dio svojih ovlasti (npr. HZMO, HZZO, Hrvatska odvjetnička komora, Hrvatska liječnička komora, Državno sudbeno vijeće, Državno-odvjetničko vijeće, agencije i komisije Vlade, javni bilježnici itd.) kada dolaze u doticaj s građanima, odnosno pravnim osobama.

Zastupnik ujedno zastupa i najviše nositelje tih vlasti pred Sudom; Predsjednika RH Predsjednika Vlade, ministre, Glavnog državnog odvjetnika, Predsjednika Vrhovnog suda te druge visoke dužnosnike i službenike kad se pojavi sumnja da su u obavljanju svojih poslova povrijedili nečija ljudska prava odnosno temeljne slobode.

¹ Zakon Republike Hrvatske o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1, 4, 6, 7 i 11 uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda od 17. listopada 1997. godine, objavljen u "Narodnim novinama – Međunarodni ugovori", broj 18/97, broj 6/99 - pročišćeni tekst, i 8/99).

² Članak 1. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Vijeća Europe

³ Čl. 46. Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda Vijeća Europe

⁴ Deklaracija iz Interlakena (19. veljače 2010.), konferencije na visokoj razini o budućnosti Europskog suda za ljudska prava država stranaka Konvencije, Deklaracija iz Izmiru (27. travnja 2011.), konferencije na visokoj razini u Izmiru

⁵ Preporuka br. Rec(2004)5 Odbora ministara državama članicama o provjeri sukladnosti nacрта zakona, postojećih zakona i upravne prakse sa standardima propisanim u Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda

⁶ Preporuka CM/Rec(2008)2 Odbora ministara državama članicama o učinkovitoj domaćoj sposobnosti za brzo ovrhu presuda, zaključci Okruglog stola Vijeća Europe o učinkovitim domaćim kapacitetima za brzo izvršavanje presuda Europskog suda za ljudska prava, Tirana, 15-16. prosinca 2011.

Obrana se sastoji u podvođenju svih odluka i postupanja tijela ili pojedinaca, te hrvatskih propisa pod Konvencijske standarde. Te standarde razvio je Europski sud 50. godišnjom sudskom praksom (*case-law*), odnosno tumačenjem Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda koja uspostavlja katalog temeljnih prava i sloboda koja svaka država jamči svima pod njezinom jurisdikcijom. Europski sud je stvorio autonomne pojmove određenih konvencijskih prava ili sloboda koje nužno ne odgovaraju sličnim pojmovima u nacionalnim pravnim sustavima već su širi i taj doseg se i dalje širi s razvojem europskog društva i pravnog poretka. Praktična posljedica navedenog je da više nacionalnih predmeta raznih tijela do najviših razina odlučivanja čine jedan predmet države pred Europskim sudom (4 do preko 20 predmeta u RH =1 predmet pred Sudom). Zastupnik i Ured pripremaju sva očitovanja u ime države u svim postupcima pred Sudom, zastupaju na usmenim ročištima, te koordiniraju izvršenja presuda i odluka tog Suda.

Obrana državnih interesa sastoji se i u preveniranju kršenja ljudskih prava cjelovitim, učinkovitim i brzim izvršenjem presuda Suda u Hrvatskoj, te širenjem znanja o sudskoj praksi Europskog suda. Za razliku od hrvatskih sudova jednom presudom Europskog suda država je dužna ukloniti kršenje određenih ljudskih prava utvrđeno tom presudom u odnosu na tužitelja, ali još važnije uspostaviti sustav u državi (mijenjati politike, propise, sudsku i/ili upravnu praksu itd.) koji će spriječiti svako buduće kršenje tih ljudskih prava svim drugim građanima. Tako država izvršava svoju međunarodnu obvezu zaštite ljudskih prava građana i sprječava cijeli niz postupaka pred domaćim tijelima, a posebice pred Europskim sudom za ljudska prava.

Ujedno, zastupnik države redovito obavještava sva nadležna tijela o novim predmetima pred Europskim sudom, prevodi sve presude i odluke tog Suda protiv Republike Hrvatske na hrvatski jezik, dostavlja analize presuda svim nadležnim tijelima, objavljuje prijevode presuda na web-u, izdaje periodične publikacije sa sudskom praksom Europskog suda, objavljuje priopćenja za medije povodom presuda tog Suda, zastupa državu u tijelima Vijeća Europe koja se tiču rada Europskog suda i promicanja ljudskih prava.

U posljednjih 7 godina broj predmeta protiv RH pred ovim stalnim međunarodnim specijaliziranim sudom raste, kao i složenost i politička osjetljivost svakog predmeta. Taj trend će se nastaviti jer se građani, hrvatski i strani odvjetnici, pravne osobe, te nevladine udruge pozivaju na Konvenciju, podnošenjem tužbi protiv Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava. S druge strane, hrvatske vlasti nisu uopće ili u dovoljnoj mjeri upoznate sa sudskom praksom tog Suda koju bi trebali primjenjivati u svakodnevnom radu. Trenutno je Republika Hrvatska tužena u 670 predmeta pred Sudom. Obranu državnih interesa pred Sudom obavlja zastupnica i svega 4 pravnik a zaposlena u Uredu.

Proces izvršenja presuda i odluka Suda od strane Odbora ministara, kolektivnog tijela koje monitorira izvršenje svake presude i odluke protiv Republike Hrvatske i drugih država također se razvio i traži od država brzo i učinkovito izvršenje presuda i odluka Suda u prekluzivnim rokovima⁷. Pred Odborom ministara Vijeća Europe, trenutno se nalazi više 200 presuda i odluka Suda koje Republika Hrvatska treba izvršiti. U Uredu zastupnice zaposlene su svega 2 djelatnice na izvršenjima presuda i odluka Suda.

Donošenje ove Uredbe usmjereno je na jačanje uloge zastupnika i njegovog Ureda. Samo jaki ured zastupnika može poduzimati mjere prevencije kršenja konvencijskih prava, te

⁷ Nova pravila Odbora ministara Vijeća Europe o izvršenju presuda i odluka Suda CM/Inf/DH(2010)45final od 07.prosinca 2010., CM/Inf/DG(2010)37od 06.rujna 2010 i CM/Inf/DH (2009)29rev.

kvalitetno zastupati državne interese pred Europskim sudom i drugim tijelima Vijeća Europe. Posljedično, takav pristup dovodi do smanjenja broja predmeta države pred Sudom, velikog smanjenja financijskih sredstava koje država plaća po presudama i odlukama Suda, do izvršavanja obveza preuzetih u Poglavlju 23. koje se i dalje monitorira, te do ostvarenja kvalitetne zaštite temeljnih prava i sloboda u RH što je međunarodna obveza Republike Hrvatske.

Sadašnji ustroj poslova zastupanja države u Ministarstvu pravosuđa ne odgovara prirodi ovih poslova. Ova Uredba omogućava ostvarenje naprijed navedenih zadataka i ciljeva kao i komunikaciju zastupnika sa drugim tijelima vlasti i komunikaciju prema zastupniku, protok informacija nužnih za obranu države, poduzimanje inicijativa za sprječavanje povreda, te daje vizualni identitet zastupniku potreban za razumijevanje građana u slučaju traženja međunarodne zaštite ljudskih prava, te razumijevanje od strane samih državnih tijela.

U odnosu na prethodnu Uredbu o zastupniku Vlade Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“ broj 11/99, 115/00, 70/01, 7/02 i 21/04) koja je trenutno na snazi, ovom Uredbom mijenja se naziv Zastupnik Vlade pred Europskim sudom za ljudska prava u naziv Zastupnik Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava (državni zastupnik) što je točan naziv s obzirom na činjenicu da zastupnik ne zastupa pred Sudom samo izvršnu vlast, odnosno Vladu, već sve tri grane vlasti i Ustavni sud Republike Hrvatske, dakle državu kao cjelinu. Na taj način i druge države stranke pred Sudom imaju uređen naziv zastupnika.

Novi ustroj zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava jasno definira djelokrug poslova zastupnika i ustrojjava Ured zastupnika države pred Europskim sudom za ljudska prava kao stručnu službu Vlade Republike Hrvatske koja zastupniku pruža stručnu i administrativnu podršku u zastupanju državnih interesa pred Europskim sudom i drugim tijelima Vijeća Europe. Uredbom se ustanovljuje zamjenik zastupnika i pomoćnici koji neposredno rukovode ustrojstvenim jedinicama u Uredu.

Uredbom se utvrđuju poslovi Ureda, te unutarnji ustroj Ureda. U odnosu na dosadašnje stanje mijenja se naziv kao i djelokrug poslova jednog odjela, a to je Odjel za usklađivanje propisa s Europskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i praćenje sudske prakse Europskog suda za ljudska prava, te drugih sudova Europske unije i drugih međunarodnih tijela u području ljudskih prava. Ta jedinica obavljat će poslove na koje se obvezala Republika Hrvatska usvajanjem Preporuke Odbora ministara Vijeća Europe Rec(2004)5, odnosno provjeravati će sukladnost nacрта zakona, postojećih zakona i upravne prakse sa standardima propisanim u Konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i pratiti praksu drugih sudova i tijela radi kvalitetnog zastupanja državnih interesa.

Detaljnije se određuju odnosi između državnih tijela koja zastupnik zastupa i samog zastupnika, posebice u dijelu prikupljanja informacija, podataka i dokumentacije potrebne za obranu države, pri čemu se naglašava dostava istih u ruku koji zastupnik odredi, zbog prekluzivnih rokova koje zastupniku odnosno državi određuje Sud odnosno druga tijela Vijeća Europe. Ujedno, zastupniku se daje ovlast prikupljati podatke i od drugih pravnih ili fizičkih osoba kad je to potrebno za obranu države pred Europskim sudom.

Kao i do sada zastupnik ima zakonodavnu inicijativu, odnosno ovlašten je dati inicijativu Vladi za izmjenu propisa, političkih dokumenata (npr. javnih politika, strategija, programa), te drugih akata radi usklađivanja domaćeg pravnog poretka sa sudskom praksom

Suda. Ujedno, ukoliko utvrdi tijekom trajanja postupka pred Sudom da određeni propis ili njegova primjena nisu u sukladnosti s Konvencijom može tijekom tog postupka, kao i tijekom izvršenja presude pozvati nadležna tijela da usklade propise ili svoje postupanje s Konvencijom. Tijela su dužna odgovoriti na taj poziv zastupnika.

Nadalje, ovom Uredbom se pri Uredu osniva Stručni savjet za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava. Članak 46. Konvencije jasno ističe da je država odgovorna za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava, a usvajanjem Deklaracije iz Interlakena Republika Hrvatska se obvezala da će „potpuno izvršavati presude Suda i pobrinuti se za poduzimanje mjera radi sprječavanja povreda sličnih (onima koje je već utvrdio Sud) u budućnosti“. U tom cilju u Uredu zastupnika koji je nacionalni koordinator za izvršenje presuda i odluka Suda osniva se Stručni savjet kao međuresorno i međuinstitucionalno tijelo koje će zajednički definirati mjere države za izvršenje svake pojedinačne presude i odluke Suda. Time će se u izvršenje presuda i odluka Suda uključiti predstavnici tijela uslijed čijeg postupanja ili propusta je došlo do kršenja Konvencije. Oni će svojom stručnim znanjem ili donošenjem odluka u ime svog tijela, odnosno institucije moći neposredno utjecati na ispravljanje povreda ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Propisuje se obveza objavljivanja prijevoda važnih presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava na web stranicama Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, a time se ostvaruje obveza države učiniti javnim i dostupnim presude Suda kako bi se olakšala primjena Konvencije i sudske prakse Europskog suda u Republici Hrvatskoj i tako smanjio broj tužbi protiv države pred Europskim sudom. Također se propisuje objavljivanje drugih važnih dokumenata Vijeća Europe, te dokumenata međunarodnih sudova i parasudbenih tijela radi upoznavanja stručne javnosti sa međunarodnim standardima zaštite ljudskih prava.

Ujedno, Uredbom se utvrđuje uloga zastupnika kao jednog od mehanizama promicanja i zaštite ljudskih prava u državi, s obzirom da je znanje i iskustvo države o Europskoj konvenciji i sudskoj praksi Europskog suda koncentrirano u ovom Uredu. Stoga zastupnik i njegov Ured imaju i ulogu u usklađivanju svih nacrti propisa sa Konvencijom i sudskom praksom Suda, te pri praćenju kompatibilnosti zakonodavstva i sudske i upravne prakse sa standardima Konvencije (npr. članovi radnih skupina za izmjene/dopune ili izrade propisa, odnosno daju mišljenja o sukladnosti propisa sa Konvencijom prije upućivanja u zakonsku proceduru). Time se ostvaruje prevencija budućih mogućih kršenja ljudskih prava i temeljnih sloboda.

Budući da se sredstva tijela državne uprave utvrđuju državnim proračunom sukladno odredbi čl. 70. st. 1 Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine br. 150/11.), predlaže se da se do donošenja državnog proračuna za 2012. godinu financiranje Zastupnika i Ureda zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava privremeno vrši iz sredstva predviđenih u proračunu Ministarstva pravosuđa iz kojeg se Zastupnik i Ured zastupnika izdvaja i to na osnovu povrata učinjenih izdataka i troškova. Preostali iznos od predviđenog za financiranje Zastupnika i Ureda zastupnika u proračunu Ministarstva pravosuđa biti će prenesen u poseban proračun Zastupnika i Ureda zastupnika u trenutku stjecanja uvjeta za taj prijenos odnosno sa donošenjem državnog proračuna Republike Hrvatske za 2012. godinu.

Zaključno, Uredbom se utvrđuje da će Zastupnik u roku 60 dana od dana stupanja na snagu uredbe donijeti Pravilnik o unutarnjem redu ureda, te će danom stupanja na snagu ove uredbe prestati važiti Uredba o zastupniku Uredba o zastupniku Vlade pred Europskim sudom za ljudska prava i njegovom Uredu („Narodne novine“ broj 11/99, 115/00, 70/01, 7/02 i 21/04).